

ASSDACO – ASSOCIAÇÃO ASSISTENCIAL À SAÚDE SÃO DANIEL COMBONI

Av. Rosilene Xavier Transpadini, 2144, Sala 10, Bairro Eldorado - Cacoal/RO

CNPJ: 06.052.929/0001-40 - E-mail: conveniosassdaco@gmail.com

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

Assunto: Formalização de contratos com empresas participantes do processo de cotação prévia para execução de ações das Campanhas Preventivas ao Câncer de 2025, com recursos oriundos de Emenda Parlamentar.

Instrumento Jurídico: Termo de Fomento nº 550/2025-PGE/SESAU

Fundamento Legal: Portaria PGE nº 348/2024 – Orientação Administrativa nº 34

Entidade Proponente: Associação Assistencial à Saúde São Daniel Comboni – ASSDACO

1. INTRODUÇÃO

A presente Exposição de Motivos tem por finalidade apresentar, de forma clara e objetiva, os fundamentos técnicos, administrativos e jurídicos que justificam a formalização de contratos com as empresas que participaram do processo de cotação prévia, realizado no final do exercício de 2024, destinado à execução de ações das Campanhas Preventivas de Câncer no exercício de 2025, *no âmbito do Termo de Fomento nº 550/2025-PGE/SESAU*, celebrado entre a ASSDACO e a Secretaria de Estado da Saúde de Rondônia – SESAU/RO.

Este documento acompanhará os instrumentos contratuais a serem firmados com as empresas cotantes e integrará a prestação de contas do referido Termo de Fomento.

2. CONTEXTUALIZAÇÃO E FINALIDADE DA PARCERIA

As Campanhas Preventivas ao Câncer de 2025 integram o Projeto “Comboni Cuidando de Você!”, descrito no Plano de Trabalho aprovado pela SESAU/RO, e têm como objetivo promover ações de prevenção, rastreamento e diagnóstico precoce do câncer, especialmente de mama e próstata, direcionadas prioritariamente à população usuária do Sistema Único de Saúde – SUS, residente em municípios da Macrorregião de Saúde II do Estado de Rondônia.

A ASSDACO, entidade privada sem fins lucrativos, atua historicamente como parceira do Poder Público Estadual na execução complementar de ações e serviços de saúde, especialmente na atenção oncológica, contribuindo para a ampliação do acesso, a redução do tempo de espera para exames diagnósticos e a continuidade do cuidado aos pacientes oncológicos.

Para viabilizar a execução das ações previstas no Plano de Trabalho e assegurar maior eficiência na aplicação dos recursos públicos oriundos de Emenda Parlamentar, tornou-se necessária a contratação de empresas especializadas na realização de exames e procedimentos médicos, previamente cotados e aprovados pela SESAU/RO.

ASSDACO – ASSOCIAÇÃO ASSISTENCIAL À SAÚDE SÃO DANIEL COMBONI

Av. Rosilene Xavier Transpadini, 2144, Sala 10, Bairro Eldorado - Cacoal/RO

CNPJ: 06.052.929/0001-40 - E-mail: conveniosassdaco@gmail.com

3. DO PROCESSO DE COTAÇÃO PRÉVIA

Em observância às normas aplicáveis às parcerias firmadas com organizações da sociedade civil, a ASSDACO realizou, no final de 2024, processo de cotação prévia de preços junto a empresas do ramo, sediadas em Cacoal, visando identificar valores compatíveis com o mercado e assegurar a economicidade das contratações.

Todas as empresas aptas foram convidadas a participar do processo, sendo que apenas aquelas que apresentaram propostas válidas e aderiram à cotação passaram a integrar a análise documental realizada pela SESAU/RO, compondo, assim, o rol de possíveis contratadas.

Com base nas propostas recebidas, foi definido o preço médio unitário, utilizado como limite máximo para pagamento dos procedimentos efetivamente realizados durante a execução das campanhas, conforme previsto no Plano de Trabalho aprovado.

4. FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

A formalização direta dos contratos com as empresas cotantes encontra respaldo jurídico na Portaria PGE nº 348, de 01 de agosto de 2024, especialmente na Orientação Administrativa nº 34, a qual dispõe expressamente que:

“As entidades privadas sem fins lucrativos, beneficiárias de recursos públicos por meio de convênios, termos de fomento e instrumentos congêneres, não precisam licitar, devendo, contudo, realizar adequada cotação de preços e observar os princípios da Administração Pública, notadamente os da impessoalidade, economicidade e moralidade.”

O procedimento adotado pela ASSDACO atende integralmente a tais exigências, uma vez que:

- houve cotação prévia com empresas do ramo;
- os valores foram compatibilizados com o mercado;
- as contratações estão diretamente vinculadas ao objeto pactuado no Termo de Fomento;
- foram observados os princípios da legalidade, transparência, eficiência e interesse público.

5. JUSTIFICATIVA PARA A FORMALIZAÇÃO DOS CONTRATOS

A formalização dos contratos com as empresas cotantes justifica-se pelos seguintes aspectos:

- **Adequação ao Plano de Trabalho:** as contratações estão previstas e alinhadas às metas, etapas e ações aprovadas pela SESAU/RO no âmbito do Termo de Fomento nº 550/2025-PGE/SESAU.

ASSDACO – ASSOCIAÇÃO ASSISTENCIAL À SAÚDE SÃO DANIEL COMBONI

Av. Rosilene Xavier Transpadini, 2144, Sala 10, Bairro Eldorado - Cacoal/RO

CNPJ: 06.052.929/0001-40 - E-mail: conveniosassdaco@gmail.com

- **Agilidade e Eficiência:** a contratação direta das empresas previamente cotadas permite a execução tempestiva das campanhas preventivas, evitando atrasos que possam comprometer o diagnóstico precoce e a continuidade do cuidado dos pacientes.
- **Segurança Jurídica:** o procedimento adotado observa integralmente a Portaria nº 348/2024 e a legislação aplicável às parcerias com organizações da sociedade civil.
- **Economicidade:** a utilização do preço médio unitário definido a partir da cotação prévia assegura controle de custos e adequada aplicação dos recursos públicos.
- **Organização Operacional:** caberá ao Setor de Campanhas da ASSDACO a gestão logística, o agendamento e a distribuição dos exames e procedimentos entre as empresas contratadas, garantindo controle, rastreabilidade e transparência na execução contratual.

6. BENEFÍCIOS E IMPACTOS DA CONTRATAÇÃO

A formalização dos contratos permitirá:

- ampliação do acesso da população do SUS a exames preventivos e diagnósticos;
- fortalecimento das ações de prevenção e diagnóstico precoce do câncer;
- contribuição efetiva para a redução de custos do sistema público de saúde;
- reforço da parceria entre o Estado de Rondônia e entidade filantrópica de reconhecida atuação na área oncológica.

7. JUSTIFICATIVAS SOBRE A CONTRATAÇÃO

7.1. justificativa para que a mesma empresa realize a coleta, análise laboratorial e entrega dos resultados dos exames

Considerando a natureza dos exames realizados nas campanhas de prevenção promovidas pela ASSDACO, especialmente os que envolvem coleta de material biológico (como PSA), a opção técnica adotada é de que a mesma empresa contratada para realizar a coleta seja também responsável pela análise laboratorial e pela entrega dos laudos.

Essa decisão se fundamenta em aspectos técnicos, logísticos, de segurança e de economicidade, conforme a seguir:

1. Garantia da integridade da amostra e rastreabilidade

Quando a coleta e a análise são executadas por uma mesma empresa, todo o fluxo do material – desde a identificação no momento da coleta, acondicionamento, transporte interno e processamento laboratorial – permanece sob um único sistema de controle.

ASSDACO – ASSOCIAÇÃO ASSISTENCIAL À SAÚDE SÃO DANIEL COMBONI

Av. Rosilene Xavier Transpadini, 2144, Sala 10, Bairro Eldorado - Cacoal/RO

CNPJ: 06.052.929/0001-40 - E-mail: conveniosassdaco@gmail.com

Isso reduz o risco de troca de frascos e lâminas, erros de identificação, extravio ou contaminação das amostras e facilita a rastreabilidade de qualquer não conformidade.

2. Agilidade no processamento e na entrega dos resultados

A concentração das etapas de coleta, transporte interno e análise em uma única empresa diminui o tempo entre a coleta e o processamento, evitando atrasos com transporte entre prestadores, conferências adicionais e diferenças de rotina. Em campanhas de prevenção, a rapidez na liberação dos resultados é essencial para o diagnóstico precoce e o encaminhamento oportuno dos casos suspeitos.

3. Padronização de procedimentos e maior confiabilidade técnica

A execução integral do processo por um único laboratório permite padronizar protocolos de coleta, prazos de processamento, metodologias de análise, parâmetros de referência e forma de emissão dos laudos. Essa padronização aumenta a confiabilidade dos resultados, em especial para exames sensíveis, como PSA.

4. Redução de riscos operacionais e de perdas de amostras

Evitar o trânsito de material biológico entre diferentes empresas reduz o número de etapas de manuseio e conferência, bem como o risco de quebra de frascos, desvios de temperatura e falhas na identificação. Com isso, diminui-se a chance de perda parcial ou total das amostras e a necessidade de nova coleta, evitando desconforto ao paciente e custos adicionais.

5. Maior eficiência logística para as campanhas da ASSDACO

Em campanhas com grande volume de atendimentos, fluxos simples e bem definidos são fundamentais. Ter uma única empresa responsável por coleta, análise e laudo facilita agendamentos, organização de mutirões, controle de documentos e acompanhamento dos resultados, liberando a equipe da ASSDACO para se dedicar mais ao atendimento direto ao público.

6. Responsabilidade técnica unificada e gestão da qualidade facilitada

Com um único laboratório responsável por todas as etapas, a ASSDACO tem um responsável técnico claramente definido para tratar de ajustes de protocolo, revisão de laudos, esclarecimento de dúvidas e atendimento a auditorias e fiscalizações. Isso torna

ASSDACO – ASSOCIAÇÃO ASSISTENCIAL À SAÚDE SÃO DANIEL COMBONI

Av. Rosilene Xavier Transpadini, 2144, Sala 10, Bairro Eldorado - Cacoal/RO

CNPJ: 06.052.929/0001-40 - E-mail: conveniosassdaco@gmail.com

a gestão da qualidade e a comprovação da regularidade dos serviços mais simples e objetiva.

7. Melhor experiência para o paciente e para a comunidade atendida

A integração entre coleta e análise reduz a necessidade de repetição de exames por falhas de logística e diminui o tempo de espera pelos resultados, contribuindo para um atendimento mais humanizado. Em situações que envolvem suspeita de câncer, essa agilidade e segurança têm grande impacto na experiência do paciente e de sua família.

Exceções específicas

Em caráter técnico, a ASSDACO estabelece as seguintes exceções à regra de que a mesma empresa que coleta realize também a análise:

- As amostras para PAAF (punção aspirativa por agulha fina) e biópsia/imuno-histoquímica, deverão ser coletadas por médico mastologista;
- As amostras para biópsia/imuno-histoquímica de próstata deverão ser coletadas por médico urologista.

Nesses casos, embora a coleta seja realizada por médicos especialistas, as amostras serão encaminhadas para análise pelo mesmo laboratório responsável pelos exames de PSA, mantendo-se a unidade de critérios técnicos, a rastreabilidade dos exames e a padronização dos laudos.

7.2. justificativa para manutenção do mesmo médico em todas as etapas do atendimento (toque retal, avaliação do psa, consulta e possível coleta de biópsia)

Tendo em vista a organização das campanhas de prevenção realizadas pela ASSDACO, e considerando a oferta de exames e consultas gratuitas à população, justifica-se, sob o ponto de vista técnico, assistencial e organizacional, a adoção do modelo em que o mesmo médico:

- realiza o primeiro atendimento clínico com toque retal, no dia da campanha no município;
- analisa os resultados de PSA e de exames de imagem/laboratoriais;
- conduz as consultas subsequentes;
- executa, quando indicada, a coleta de biópsia;

- define e encaminha as condutas necessárias dentro do fluxo da campanha.

Os principais fundamentos são:

1. Continuidade do cuidado e visão global do caso clínico

Manter o mesmo médico em todas as etapas garante continuidade assistencial. O profissional que realizou o toque retal conhece o histórico clínico relatado, os achados do exame físico e as particularidades do paciente. Ao acompanhar também os resultados de PSA, exames complementares e eventual biópsia, ele integra todas as informações e reduz o risco de condutas fragmentadas ou contraditórias.

2. Maior segurança na interpretação conjunta de toque retal, PSA e biópsia

A avaliação do risco de câncer de próstata é multifatorial e depende da combinação de achados do toque retal, PSA e, quando indicada, biópsia. Um mesmo médico acompanhando todo o processo tem memória clínica do caso e interpreta esses dados de forma mais precisa, ajudando a evitar tanto exames desnecessários quanto atrasos na investigação de situações de maior risco.

3. Redução de erros de comunicação e de retrabalho

Quando diferentes médicos atendem o mesmo paciente em etapas distintas, aumentam os pontos de comunicação e o risco de perda de informações, divergência de interpretação e repetição de exames ou consultas. A centralização do cuidado em um único médico minimiza falhas de comunicação, torna cada consulta mais resolutiva e otimiza o uso dos recursos disponíveis.

4. Agilidade na tomada de decisão e no encaminhamento dos casos suspeitos

O médico que acompanha o paciente desde o início não precisa rever toda a história a cada etapa, o que torna as decisões mais rápidas quanto à necessidade de novos exames, indicação de biópsia e encaminhamento para outros serviços. Em campanhas de prevenção, essa agilidade é fundamental para que pacientes com alterações relevantes recebam atenção no tempo adequado.

5. Fortalecimento do vínculo médico-paciente e adesão às orientações

A continuidade com o mesmo médico favorece a criação de vínculo e confiança. Em temas sensíveis, como saúde do homem e câncer de próstata, esse vínculo facilita o

ASSDACO – ASSOCIAÇÃO ASSISTENCIAL À SAÚDE SÃO DANIEL COMBONI

Av. Rosilene Xavier Transpadini, 2144, Sala 10, Bairro Eldorado - Cacoal/RO

CNPJ: 06.052.929/0001-40 - E-mail: conveniosassdaco@gmail.com

relato de sintomas, a adesão às orientações, a realização de exames como o toque retal e o retorno para as consultas de acompanhamento.

6. Padronização das condutas clínicas dentro da campanha

A ASSDACO busca atuar com protocolos padronizados, garantindo equidade no atendimento. A manutenção de um médico de referência por paciente contribui para uniformizar a indicação de exames, a interpretação de resultados e as condutas, conforme as diretrizes da campanha, reduzindo variações excessivas entre profissionais.

7. Otimização de recursos e redução de custos indiretos

A fragmentação do cuidado entre vários médicos tende a gerar mais consultas para alinhamento de condutas, reavaliações e maior carga administrativa. Ao concentrar as etapas no mesmo profissional, a ASSDACO utiliza melhor o tempo de consulta, reduz retrabalho e consegue atender um maior número de pessoas com o mesmo orçamento.

8. Responsabilização clara e facilidade na auditoria e prestação de contas

Ter um médico de referência por paciente facilita a identificação do responsável técnico pelas condutas, a rastreabilidade dos casos e o atendimento a auditorias internas ou externas. Isso contribui para uma prestação de contas mais clara e para a consolidação da confiança da comunidade e dos órgãos de controle nas ações realizadas.

9. Melhor experiência e proteção emocional do paciente

Os exames propostos (toque retal, PSA e eventuais biópsias) podem gerar ansiedade e constrangimento. Ser acompanhado sempre pelo mesmo médico diminui a exposição repetida a diferentes profissionais, reduz a sensação de vulnerabilidade e proporciona um atendimento mais humanizado, em sintonia com a missão institucional da ASSDACO.

7. CONCLUSÃO

Diante do exposto, a ASSDACO reafirma a relevância da formalização dos contratos com as empresas participantes do processo de cotação prévia, como etapa essencial para a adequada execução das ações previstas no **Termo de Fomento nº 550/2025-PGE/SESAU**, contribuindo para o alcance dos objetivos estabelecidos no Plano de Trabalho e para o fortalecimento das Campanhas Preventivas de 2025 no Estado de Rondônia.

Nesse contexto, a **Associação Assistencial à Saúde São Daniel Comboni – ASSDACO**, agradece às empresas contratadas pela parceria firmada e pela disponibilidade em colaborar com esta

ASSDACO – ASSOCIAÇÃO ASSISTENCIAL À SAÚDE SÃO DANIEL COMBONI

Av. Rosilene Xavier Transpadini, 2144, Sala 10, Bairro Eldorado - Cacoal/RO

CNPJ: 06.052.929/0001-40 - E-mail: conveniosassdaco@gmail.com

importante iniciativa voltada à promoção da saúde, à prevenção e à continuidade do cuidado da população atendida.

Desejamos a todos um excelente trabalho durante a execução do referido Termo de Fomento, certos de que a cooperação entre as partes contribuirá de forma significativa para o êxito das ações propostas e para os benefícios à sociedade, usuários do SUS.

Cacoal/RO, 08 de dezembro de 2025.

Vera Lúcia Travain de Souza Bianchni

Presidente da ASSDACO